

Новые источники экономического роста: инновации и цифровая экономика

Трехстороннее сотрудничество с участием Китая. Распространение опыта Китая в области международного развития через инновационные партнерства¹

К. Хан

Хан Кристин – Researcher, United Nations Development Programme in China; no 2 Liangmahe Nanlu, Chaoyang District, Beijing, China 100600; e-mail: Christine.han@undp.org

В последнее время Китай стал одним из ключевых доноров помощи развитию. С 2003 г. китайский бюджет программ помощи развитию ежегодно увеличивается в среднем на 12%. Китайские власти повысили взносы в структуры ООН и взяли на себя ряд важных обязательств в сфере международного развития, в частности обещали многомиллиардную поддержку странам Африки. Кроме того, Китай был инициатором ряда новых региональных и глобальных инициатив, таких как создание Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Нового банка развития БРИКС.

Китай уделяет много внимания реализации трехстороннего сотрудничества в области развития, в последние годы он увеличил число и масштаб трехсторонних партнерств. Благодаря трехстороннему сотрудничеству Китай увеличивает объемы и имеет потенциал повысить эффективность своих программ помощи развитию. В настоящее время Китай реализует несколько проектов трехстороннего сотрудничества с участием структур ООН и традиционных двусторонних партнеров в области развития. Эти проекты затрагивают различные секторы экономики: сельское хозяйство, продовольственную безопасность, здравоохранение, образование, борьбу со стихийными бедствиями, торговлю и инвестиции. Вкладом Китая в этих проектах является передача знаний, экспертизы и технологий, а также предоставление полного или частичного финансирования.

Структуры ООН воспринимаются Китаем в качестве нейтральных партнеров, которые обладают широкой сетью представительств по всему миру и прямыми связями с правительствами стран – реципиентов помощи. Особое внимание в статье уделяется трехстороннему сотрудничеству с участием Китая и ПРООН. Стороны разработали первый проект в 2011 г. и в настоящий момент реализуют совместные проекты в пяти странах Азии и Африки. В партнерстве между Китаем и ПРООН используются две основные модели. Первая модель предусматривает совместное финансирование проектов, притом что

¹ Перевод выполнен А.Р. Шакировым.

Автор благодарит Нилса Кнудсена, Бенджамина Мура, Энжу Релофс, Эмили Дэвис, Менг Лин, Зию Ченг из Программы развития ООН за их весомую поддержку и существенный вклад в написание данной статьи. При подготовке данной статьи также использовались работы и мнения некоторых экспертов из различных агентств, занимающихся вопросами международного развития. Точка зрения автора, изложенная в данном документе, необязательно должна совпадать с мнением Программы развития ООН или ее Исполнительного совета. Данная статья публикуется в целях получения комментариев и организации соответствующих обсуждений и дебатов.

китайским экспертам отводится ключевая роль в реализации проектов. Вторая модель предполагает финансирование со стороны третьего донора (как правило, из числа развитых стран), при этом Китай предоставляет техническую экспертизу и свой опыт.

При оценке накопленного на сегодняшний день опыта сотрудничества трехсторонние партнеры Китая выделяют ряд схожих выгод и проблем. В частности, трехстороннее сотрудничество с участием Китая признается партнерами в области развития полезным с точки зрения укрепления отношений и обмена опытом с китайской стороной. Тем не менее трехстороннее сотрудничество является более сложным процессом по сравнению с двусторонним сотрудничеством, и его реализация может сопровождаться более высокими транзакционными издержками. В связи с этим всем участвующим сторонам с самого начала важно определить сферы общих интересов и запастись терпением при ежедневном взаимодействии и координации. Хорошее знание местных условий и понимание потенциальных результатов также могут снизить транзакционные издержки.

Автор дает ряд рекомендаций по развитию трехстороннего сотрудничества с участием Китая. Необходимо увеличить масштаб и уровень сложности текущих проектов, что требует дополнительного финансирования со стороны всех участников. С учетом усложненного характера трехстороннего сотрудничества следует четко определить роли, ответственность и процедуры в рамках реализации соответствующих проектов. Кроме того, требуется разработка системы мониторинга проектов трехстороннего сотрудничества, которая позволит оценить вклад каждого партнера и эффективность взаимного обмена опытом, а также сделать практические выводы.

Ключевые слова: Китай; помощь развитию; трехстороннее сотрудничество; сотрудничество по линии Юг – Юг; международные организации.

Текст «Трехстороннее сотрудничество с участием Китая. Распространение опыта Китая в области международного развития через инновационные партнерства» К. Хан переведен и опубликован с разрешения ПРООН².

© ПРООН не несет ответственности за качество перевода. Мнение автора не обязательно отражает позицию ПРООН и ее Исполнительного совета.

Для цитирования: Хан К. Трехстороннее сотрудничество с участием Китая. Распространение опыта Китая в области международного развития через инновационные партнерства // Вестник международных организаций. 2017. Т. 12. № 3. С. 201–229. DOI: 10.17323/1996-7845-2017-03-201

Введение

На данном этапе происходят значительные изменения в среде, в которой идет формирование сотрудничества в целях развития. Все больше развивающихся стран, укрепляющих свое экономическое и политическое положение, переходят от статуса реципиента к статусу донора помощи развитию. С течением времени сотрудничество между развивающимися странами («сотрудничество по линии Юг – Юг») все более оформляется в качестве важного дополнения к традиционному сотрудничеству по линии Север – Юг, привнося новые нормы, принципы и подходы. Возрастание ресурсов, которыми располагают доноры помощи по линии Юг – Юг, как в части финансовых возможностей, так и в части накопленного опыта и экспертизы в области развития, часто тесно коррелирует с повесткой дня других развивающихся стран в области развития.

² Christine Han “Trilateral Cooperation with China: Sharing China’s Development Experience through Innovative Partnerships”. UNDP Discussion Paper, February 2017. Режим доступа: <http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/south-south-cooperation/trilateral-cooperation-with-china-.html> (дата обращения: 10.08.2017).

В последнее время Китай превратился в одного из крупнейших партнеров в области развития [Kitano, Harada, 2014; Kitano, 2016]. Согласно китайским официальным данным, в 2012–2014 гг. Китай предоставил в общей сложности 14,41 млрд долл. другим развивающимся странам. Китайский бюджет программ помощи развитию с 2003 г. ежегодно возрастает в среднем на 12% и ожидается, что он будет увеличиваться в будущем. На саммите ООН в 2015 г. Китай сделал ряд заявлений о сотрудничестве в целях развития, в том числе об учреждении Фонда помощи по линии Юг – Юг с начальным объемом финансирования 2 млрд долл., о создании совместно Китаем и ООН Фонда мира и развития с бюджетом 1 млрд долл. и о запуске инициативы для развивающихся стран «По 100 проектов в 6 областях»³. На саммите форума по сотрудничеству между Китаем и Африкой в декабре 2015 г. Китай обязался выделить 60 млрд долл. для африканских стран в последующие три года. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2016 г. премьер Госсовета КНР Ли Кэцян объявил об увеличении взносов страны в структуры ООН на 100 млн долл. к 2020 г. Кроме того, новые инициативы, такие как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Новый банк развития БРИКС⁴ и инициатива «Один пояс – один путь», подразумевают усиление лидерства и участия Китая в развитии экономического взаимодействия и сотрудничества в целях развития с другими развивающимися странами и регионами.

В то время как сотрудничество по линии Юг – Юг осуществляется в основном по межгосударственным каналам, возникают другие инновационные формы партнерств в области развития, одной из них является трехстороннее сотрудничество. Трехстороннее сотрудничество выходит за рамки двустороннего сотрудничества и подразумевает партнерство трех и более акторов, в том числе доноров помощи по линии Юг – Юг, традиционных двусторонних партнеров в области развития, многосторонних институтов развития и реципиентов помощи, которые используют в партнерстве свои сильные стороны и работают над достижением общей цели. Предполагается, что трехстороннее сотрудничество, являясь инновационной формой сотрудничества по линии Юг – Юг, будет способствовать взаимному обучению и обмену опытом, эффективной мобилизации ресурсов и партнеров каждой вовлеченной стороны, обеспечению больших выгод для развивающихся стран по сравнению с традиционным двусторонним форматом сотрудничества. Например, в последние годы Китай расширяет пилотное трехстороннее сотрудничество с рядом традиционных партнеров в области развития и структур ООН, что позволяет международному сообществу, работающему в области развития, извлекать практические уроки и опыт.

Целью данной статьи является распространение информации и накопленного опыта среди тех структур, которые в настоящее время вовлечены в трехстороннее сотрудничество с Китаем или хотят его установить, при этом основой для этого являются собственный опыт и представления ПРООН, мнения некоторых партнеров в области развития и доступные сведения по трехстороннему сотрудничеству. Статья начинается с краткой характеристики трехстороннего сотрудничества, после чего проводится анализ подхода Китая к трехстороннему сотрудничеству, в том числе в приложении дается перечень трехсторонних партнерств Китая с рядом двусторонних и многосторонних партнеров. Следующий раздел посвящен обзору трехстороннего сотрудничества

³ Инициатива «По 100 проектов в 6 областях» включает 100 проектов по снижению бедности, 100 проектов по сотрудничеству в сельском хозяйстве, 100 проектов по продвижению торговли, 100 проектов по защите окружающей среды и изменению климата, 100 проектов по больницам и клиникам, 100 проектов по школам и центрам профессионального обучения.

⁴ БРИКС включает Бразилию, Россию, Индию, Китай и ЮАР.

с участием Китая и ПРООН, он включает пример трехстороннего сотрудничества между Китаем, Камбоджой и ПРООН по выращиванию маниоки, при этом описываются основные результаты и усвоенный опыт при его реализации. В последнем разделе дается оценка опыта, накопленного ПРООН и другими партнерами в области развития, и поднимаются ключевые вопросы по будущему развитию трехстороннего сотрудничества с участием Китая. Данная статья не претендует на статус полномасштабной исследовательской работы по вопросам трехстороннего сотрудничества, в большей степени она направлена на распространение информации о накопленном опыте и стимулирование дальнейших обсуждений.

Глобальный обзор трехстороннего сотрудничества

Что мы имеем в виду под «трехсторонним сотрудничеством»?

Хотя термин «трехсторонний» предполагает участие любых трех сторон, которые необязательно должны быть вовлечены в деятельность в области развития, в данном обзоре трехстороннее сотрудничество является составной частью сотрудничества в области развития по линии Юг – Юг и должно всегда включать одну или более развивающуюся страну в качестве донора помощи развитию. В существующей литературе трехстороннее сотрудничество определяется как помощь развитию, предоставляемая традиционными партнерами в области развития и странами с формирующимся рынком странам-реципиентам [OECD, 2009; World Bank, 2010; GIZ, 2013]. Многосторонние институты также причисляются к партнерам в рамках трехсторонних партнерств [UNDESA, 2009; UNGA Nairobi Outcome, 2009]. В связи с этим трехстороннее сотрудничество с Китаем в данном обзоре подразумевает проекты сотрудничества в области развития, целью которых являются передача китайских товаров, распространение технологий и технической экспертизы, продвижение взаимного обучения, притом что в эти проекты тесно вовлечены китайские институты, двусторонние и многосторонние агентства и институты страны-реципиента. Проектный цикл включает разные этапы, начиная с инициирования, проектировки и реализации проекта и заканчивая управлением и системой мониторинга и оценки, при этом все участвующие стороны вносят в проект свой вклад в форме финансовых ресурсов и/или технической экспертизы и/или товаров и услуг. В этом смысле трехстороннее сотрудничество, которое обсуждается в обзоре, выходит за рамки разовых мероприятий. Оно относится к проектам с длительным сроком реализации и более сложной структурой, целью которых является достижение долгосрочных результатов в области развития.

Формы трехстороннего сотрудничества

Трехстороннее сотрудничество может принимать различные формы – в зависимости от финансовых и управленческих договоренностей и состава вовлеченных акторов. Существуют три основные формы трехстороннего сотрудничества: 1) все стороны вносят взаимодополняющий технический и финансовый вклад; 2) традиционный донор из числа членов Комитета содействия развитию ОЭСР или многостороннее агентство развития полностью финансирует всю проектную деятельность, в то время как выступающая в роли донора страна с формирующимся рынком предоставляет экспертизу в области развития и свои «ноу-хау» исходя из собственного накопленного опыта; 3) в случае, если в проекте участвуют более двух доноров помощи, одни могут предо-

ставлять только финансовую поддержку, в то время как другие предоставляют только техническую экспертизу [ОЕСД, 2013].

Глобальные тенденции

На данном этапе большинство членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) так или иначе участвуют в проектах трехстороннего сотрудничества. Некоторые члены КСР установили четкие нормы и принципы, касающиеся трехстороннего сотрудничества, например, это было сделано Германским обществом по международному сотрудничеству⁵ и Японским агентством международного сотрудничества⁶, в то время как другие члены изучают такие возможности. Некоторые из крупнейших многосторонних агентств развития, в частности структуры ООН, также установили принципы трехстороннего сотрудничества, например, ПРООН⁷, Международная организация труда (МОТ)⁸, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)⁹, Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)¹⁰ [ОЕСД, 2013].

Группа стран с формирующимся рынком – Бразилия, Чили, Мексика, ЮАР, Индия, Индонезия и Китай – также увеличивает свою активность в реализации трехсторонних партнерств с традиционными партнерами в области развития и многосторонними агентствами. Что касается стран-реципиентов, то исследование ОЭСР показывает: большая часть исследованных проектов трехстороннего сотрудничества реализуется в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Азии и Западной части Тихого океана [ОЕСД, 2015]¹¹.

Согласно тому же исследованию ОЭСР, почти все исследованные проекты трехстороннего сотрудничества включают страны с формирующимся рынком (на рис. 1 «Страны со средним уровнем доходов»); 78% проектов включают традиционных партнеров в области развития (на рис. 1 «Страны с высоким уровнем доходов») и 30% проектов включают международные организации (на рис. 1 «Международные организации»). В 10% проектов традиционные партнеры в области развития и международные организа-

⁵ “Triangular Cooperation in German Development Cooperation”. Position Paper. Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, 2013. Режим доступа: <https://www.giz.de/en/downloads/bmz2013-en-strategy-paper-triangular-cooperations.pdf> (дата обращения: 11.08.2017).

⁶ Shunichiro Honda “Japan’s Triangular Cooperation Mechanism – With a Focus on JICA’s Activities”. JICA Research Institute, 2014. Режим доступа: https://jicari.jica.go.jp/publication/assets/Triangular%20Cooperation%20Mechanisms_2_for%20web.pdf (дата обращения: 11.08.2017).

⁷ UNDP Strategic Plan: 2014-2017. Changing with the World. Режим доступа: http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/corporate/Changing_with_the_World_UNDP_Strategic_Plan_2014_17.html (дата обращения: 11.08.2017).

⁸ South-South and triangular cooperation: The way forward. GB/313/POL/7. Режим доступа: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_172577.pdf (дата обращения: 11.08.2017).

⁹ Техническое сотрудничество между странами в рамках Панамериканской организации здравоохранения / Всемирной организации здравоохранения. Более подробно см.: http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=2128%3A2009-paho-who-technical-cooperation-among-countries&catid=1760%3Atechnical-cooperation-among-countries&Itemid=1850&lang=en.

¹⁰ Более подробную информацию о сотрудничестве по линии Юг – Юг в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН см.: <http://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/what-we-offer/en/>.

¹¹ Исследование проведено международной ОЭСР в мае – августе 2015 г., оно основывается на ответах 57 правительственных органов и международных организаций на вопросы, касающиеся реализации более 250 трехсторонних программ и проектов.

ции совместно участвуют в трехсторонних проектах, в которые вовлечены страны с формирующимся рынком и наименее развитые страны (на рис. 1 «Наименее развитые станы»).



Рис. 1. Формы организации трехстороннего сотрудничества на глобальном уровне

Источник: ОЭСР, 2015 г.

В последние годы диверсифицируется перечень партнеров, участвующих в трехстороннем сотрудничестве, в него входят теперь не только правительственные агентства и международные организации, но и негосударственные акторы и частный сектор. Трехстороннее сотрудничество также охватывает более широкий спектр секторов экономики, в том числе сельское хозяйство, строительство, образование, энергетику, рыболовство, лесное хозяйство, защиту окружающей среды, управление, здравоохранение, промышленность, природные ресурсы, транспорт, очистку воды, инфраструктуру, центры трудовой занятости [OECD, 2013].

Подход Китая к трехстороннему сотрудничеству

Возрастание роли многосторонних подходов и рост поддержки трехстороннего сотрудничества

Китай становится все более открытым для развития международного сотрудничества и реализации многосторонних подходов. Лучше всего это видно на примере создания по инициативе Китая новых многосторонних институтов в области развития и финансирования, таких как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Новый банк развития, в деятельности которых при решении глобальных и региональных проблем развития используются многосторонние подходы. В последние годы Китай увеличивает свою поддержку ООН и его структур. Например, на двух последних саммитах ООН в Нью-Йорке Китай обязался предоставить финансовую помощь структурам

ООН, в том числе 2 млн долл. — Всемирной организации здравоохранения (2015 г.), 10 млн долл. — Структуре ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (2015 г.), 1 млрд долл. — Фонду мира и развития, созданному совместно Китаем и ООН (2016 г.) и увеличение взноса в структуры ООН на 100 млн долл. (2016 г.). Кроме того, Китай демонстрирует значительную поддержку трехстороннему сотрудничеству в своих новых инициативах. В сентябре 2015 г. во время саммита ООН председатель КНР Си Цзиньпин объявил о создании Фонда содействия сотрудничеству по линии Юг — Юг, целью которого является реализация Целей устойчивого развития (ЦУР) в развивающихся странах, с объемом начального финансирования 2 млрд долл. Несмотря на то что доступной информации о Фонде содействия сотрудничеству по линии Юг — Юг все еще не так много, можно отметить заявление его создателей о том, что ряд проектов фонда будет реализовываться в трехстороннем формате — с привлечением многосторонних партнеров в области развития. Данные обязательства и инициативы свидетельствуют о том, что Китай становится все более открытым для работы с многочисленными партнерами в области развития.

С 2014 г. китайское правительство осуществляет реформирование своей системы содействия развитию. В рамках данной реформы Китай призывает к инновационным подходам к сотрудничеству в области развития и активизации взаимодействия с другими партнерами. Повышенное внимание и интерес у китайского правительства вызывает трехстороннее сотрудничество, выступающее в качестве инновационной формы сотрудничества в области развития. Это можно увидеть на политическом уровне — Китай оказывает значительную поддержку трехстороннему сотрудничеству. Например, во второй китайской «Белой книге» по вопросам зарубежной помощи впервые приведены хорошие примеры проектов трехстороннего сотрудничества, которые свидетельствуют о возрастающем международном сотрудничестве Китая [IOSC, 2014]:

«Пилотное трехстороннее сотрудничество. Китай, ПРООН и Камбоджа запустили проект по увеличению экспорта маниоки на основе успешного тренингового курса по технологиям ее выращивания. В марте 2012 г. при финансовой поддержке Китая был создан Целевой фонд ЮНЕСКО по китайско-африканскому многостороннему сотрудничеству в области образования — его целью является увеличение инвестиций в базовое образование в Африке. По запросу правительства Островов Кука в августе 2012 г. Китай, Новая Зеландия и Острова Кука достигли соглашения по проекту водоснабжения на Островах Кука. Когда проект будет завершен, он обеспечит местное население чистой питьевой водой».

В недавно опубликованном официальном правительственном меморандуме по вопросам реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Китай призывает к усилиям по наращиванию трехстороннего сотрудничества в целях укрепления партнерства в области развития¹². Из этих политических заявлений и обязательств следует, что китайское правительство планирует в будущем углублять и расширять трехстороннее сотрудничество.

Трехстороннее сотрудничество Китая с двусторонними и многосторонними партнерами в области развития

Обязательства по трехстороннему сотрудничеству были сделаны Китаем относительно недавно, при этом страна начала пилотное трехстороннее сотрудничество с дру-

¹² Памятная записка Китая по вопросам реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. См.: http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/t1357701.shtml.

гими партнерами в области развития еще в 2008 г. (с ФАО). За последние годы Китай постепенно увеличил не только число трехсторонних партнерств, но и масштаб таких партнерств. Некоторые партнеры в области развития, в частности те, которые традиционно работают по повестке дня в области развития в самом Китае, проявили сильный интерес к поддержке участия Китая в международных делах через трехстороннее сотрудничество. Предварительный перечень проектов трехстороннего сотрудничества Китая с агентствами международного развития отдельных стран и структурами ООН представлен в приложении 1 (по состоянию на июль 2016 г.)¹³.

Из данного перечня видно, что Китай в настоящее время развивает трехстороннее сотрудничество с рядом агентств международного развития отдельных стран и структур ООН. Данное сотрудничество охватывает широкий спектр секторов экономики: сельское хозяйство, инфраструктуру, продовольственную безопасность, здравоохранение, образование, борьбу со стихийными бедствиями, торговлю и инвестиции. Стоимость проектов варьируется от менее чем 1 млн долл. до нескольких миллионов или даже десятков миллионов долларов США. Роль Китая в данных проектах также различается. В большинстве случаев вклад Китая составляют знания, экспертизы и технологии в форме технического содействия, деятельность по повышению потенциала и распространение знаний; во многих случаях Китай предоставляет полное или частичное финансирование проектов. Что касается участвующих китайских акторов, то ключевым ведомством, ответственным за проекты содействия развитию, является Министерство коммерции Китая, в то же время во многих случаях в реализацию проектов трехстороннего сотрудничества напрямую вовлечены китайские отраслевые министерства и специализированные агентства, такие как Национальная комиссия по развитию и реформам, Министерство науки и технологий, Министерство гражданской администрации, Национальная комиссия по здравоохранению и планированию семьи.

Если говорить более конкретно о структурах ООН, то некоторые из них в своих страновых программах в Китае акцентировали внимание на развитии сотрудничества по линии Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества и сделали эту тему ключевой в своей работе, что привело к определенным институциональным изменениям, направленным на реализацию проектов трехстороннего сотрудничества. Например, Результат 3 Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) для Китая нацелен на увеличение «эффективности вовлечения Китая в международное сотрудничество при взаимной выгоде для Китая и всего мира»¹⁴. Так как ЮНДАФ является директивным документом, выработанным в результате обширных консультаций с китайским правительством, приоритизация сотрудничества по линии Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества в значительной степени обусловлена интересом со стороны Китая, что свидетельствует о растущей роли трехстороннего сотрудничества в китайской политике содействия развитию.

¹³ Китай развивает трехстороннее сотрудничество не только с агентствами международного развития отдельных стран и структурами ООН, но и с более широким набором агентств и институтов, занимающихся вопросами международного развития. В данной статье рассматривается сотрудничество только с агентствами международного развития отдельных стран и структурами ООН.

¹⁴ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) for the People's Republic of China 2016–2020. Режим доступа: http://www.un.org.cn/uploads/kindeditor/file/20160107/20160107131719_6582.pdf (дата обращения: 11.08.2017).

Почему Китай занимается трехсторонним сотрудничеством?

Причины, по которым Китай развивает и расширяет трехстороннее сотрудничество, могут быть комплексными и сложными, но с точки зрения партнеров в области развития среди них особняком стоят две. Во-первых, возрастающая активность Китая, являющегося одним из ключевых партнеров в области развития, в процессах оказания содействия развитию привлекает внимание международного сообщества, но в то же время вызывает определенную обеспокоенность вследствие использования различных подходов и практик. Так как Китай играет все более важную роль в международных делах, он хочет, чтобы его воспринимали как партнера, открытого для международного сотрудничества и обмена опытом. Таким образом, трехстороннее сотрудничество представляется Китаю возможностью продемонстрировать свое желание работать с различными партнерами и учиться различным подходам в политике содействия развитию. Такая открытость и взаимный обмен опытом могут способствовать не только повышению эффективности китайской политики содействия развитию, но и улучшению в международном сообществе имиджа Китая как ответственного и сотрудничающего партнера.

Во-вторых, с более практической точки зрения, трехстороннее сотрудничество может способствовать повышению объемов и расширению масштабов деятельности Китая в области развития. Китай может привлекать софинансирование и поддержку в материальной форме со стороны партнеров в области развития и рассчитывать на глобальную сеть многосторонних агентств. Как известно, Китай не имеет независимого агентства по содействию развитию. Несмотря на то что Министерство коммерции Китая является ключевым ведомством, осуществляющим надзор за китайскими проектами содействия развитию, реализация проектов содействия развитию децентрализована – ею занимаются различные министерства и ведомства.

Участие и поддержка со стороны других партнеров в области развития позволяют Китаю заниматься реализацией большого количества проектов содействия развитию, которые характеризуются большим масштабом. Тем не менее мотивация Китая в реализации проектов трехстороннего сотрудничества с многосторонними агентствами, в частности структурами ООН, может быть отличной от мотивации при реализации проектов с двусторонними партнерами. Структуры ООН воспринимаются в качестве нейтральных партнеров Китая, которые обладают широкой глобальной сетью представительств и имеют прямые связи с правительствами, аналитическими центрами, неправительственными акторами и частным сектором по всему миру. Это может содействовать дальнейшему расширению масштабов деятельности Китая в области развития.

Почему партнеры в области развития занимаются трехсторонним сотрудничеством с Китаем?

С точки зрения партнеров в области развития, Китай имеет богатый опыт в области развития, которым он может поделиться с другими развивающимися странами. Предполагается, что опыт Китая в области развития никоим образом не может быть «наилучшей моделью» для других развивающихся стран. В то же время идущая реформа и развитие политической, экономической и социальной сфер в Китае создают его более близкие и сильные связи с другими развивающимися странами вследствие схожести условий и проблем в области развития. Это может привести к более эффективным результатам в области развития для других развивающихся стран.

Во-вторых, трехстороннее сотрудничество дает возможность Китаю ознакомиться с хорошими практиками других партнеров в области развития и в результате повысить

свой индивидуальный и институциональный потенциал. Работая с Китаем, партнеры в области развития могут внести изменения в подходы Китая, который все еще в большой степени сфокусирован на поставках товаров. Признается, что Китай имеет достаточно нематериальных запасов, которыми он мог бы поделиться с другими странами, в частности речь идет об опыте, знаниях и технологиях. При этом у партнеров в области развития имеются возможности поддержать данный процесс.

Трехстороннее сотрудничество с Китаем: опыт ПРООН

В 2010 г. в присутствии бывшего премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао и администратора ПРООН Хелен Кларк был подписан меморандум о взаимопонимании между ПРООН и Министерством коммерции Китая по вопросам укрепления партнерства. Тем самым ПРООН начала оказывать Китаю поддержку в развитии сотрудничества по линии Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества. Представительство ПРООН в Китае сделало тему сотрудничества по линии Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества основой своего взаимодействия с Китаем в текущей страновой программе (2016–2020 гг.)¹⁵ в знак поддержки данного укрепляющегося направления сотрудничества.

После подписания меморандума о взаимопонимании в 2010 г. Китай и ПРООН совместно разработали первый этап трехстороннего проекта с участием Китая, Камбоджи и ПРООН по выращиванию маниоки в 2011 г. (см. раздел ниже), с которого началась реализация ряда проектов трехстороннего сотрудничества с участием Китая и ПРООН. Помимо проекта Китай – Камбоджа – ПРООН (этапы 1 и 2) и поддерживаемых Министерством международного развития Великобритании проектов по борьбе со стихийными бедствиями Китай – Непал – ПРООН и Китай – Бангладеш – ПРООН (этап 1), которые к настоящему времени завершены, Китай и ПРООН имеют растущий портфель других проектов трехстороннего сотрудничества. Текущие проекты охватывают пять стран в Азии и Африке и три ключевых сектора:

- устойчивое сельское хозяйство: Китай – Камбоджа – ПРООН, этапы 1 и 2;
- борьба со стихийными бедствиями на местном уровне: Китай – Непал – ПРООН и Китай – Бангладеш – ПРООН (этапы 1 и 2) и Китай – Малави – ПРООН;
- трансфер технологий в сфере возобновляемой энергетики: Китай – Гана – ПРООН и Китай – Замбия – ПРООН.

Модели трехстороннего сотрудничества с участием Китая и ПРООН

Существуют две основные модели трехстороннего сотрудничества с участием Китая и ПРООН, которые базируются на различных финансовых договоренностях.

Модель 1: совместно финансируемые проекты

В рамках данной модели Китай и ПРООН совместно определяют рамки финансирования и соответствующие вклады сторон. Данная модель применяется в проекте Китая, Камбоджи и ПРООН по выращиванию маниоки и проекте Китая, Малави и ПРООН по борьбе со стихийными бедствиями. Китай и ПРООН вместе обеспечивали финансирование этих проектов, а китайские эксперты играли ключевую роль в их реализации.

¹⁵ UNDP Country Programme Document for China 2016-2020. Режим доступа: <http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/annual-reports/country-programme-document--cpd--2016-2020.html> (дата обращения: 11.08.2017).

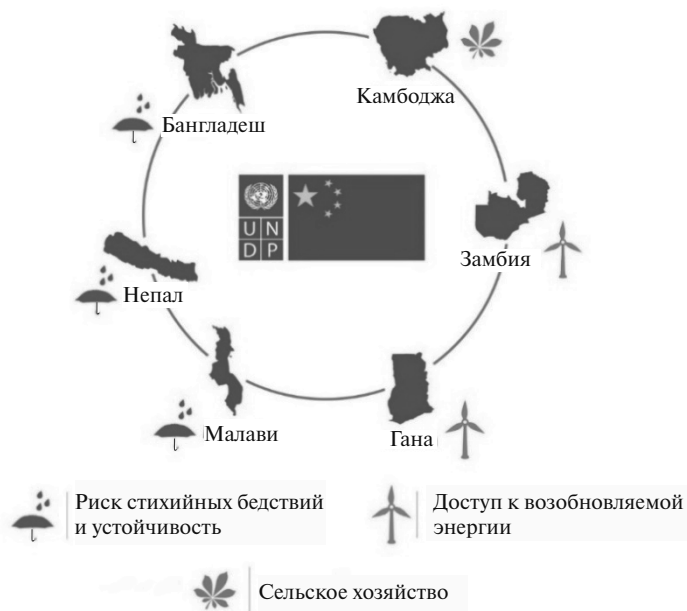


Рис. 2. Шесть проектов трехстороннего сотрудничества с участием ПРООН и Китая (завершенные и в стадии реализации)¹⁶

Таблица 1. Совместно финансируемые проекты

Страна	Сектор	Финансирование	Статус
Камбоджа	Устойчивое сельское хозяйство	Министерство коммерции/ Департамент международной торговли и экономических отношений	Завершено (2011–2012 – этап 1; 2013–2015 – этап 2)
Малави	Управление рисками стихийных бедствий	Министерство коммерции/ Департамент международной торговли и экономических отношений	Начато (2016–2017)

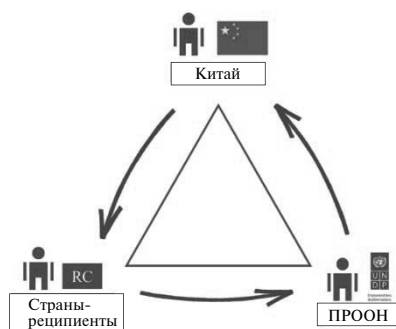


Рис. 3. Китай, ПРООН, страны-реципиенты

¹⁶ Более подробную информацию о трехсторонних проектах с участием ПРООН и Китая см.: <http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/operations/projects/south-south-cooperation/overview-trilateral-cooperation-projects.html>.

Модель 2: финансирование проекта третьей стороной

В рамках данной модели проекты трехстороннего сотрудничества привлекают финансирование со стороны третьего донора. Например, проекты по борьбе со стихийными бедствиями Китай – Бангладеш – ПРООН и Китай – Непал – ПРООН полностью финансируются Министерством международного развития Великобритании, в то время как финансирование двух проектов по возобновляемой энергетике в Гане и Замбии полностью предоставляется Министерством иностранных дел Дании. В этих случаях Китай предоставляет техническую экспертизу, опыт и другую нефинансовую поддержку, в то время как ПРООН предоставляет техническую помощь, проектное управление и поддержку в проведении контроля качества.

Таблица 2. Финансирование проектов третьей стороной

Страна	Сектор	Финансирование	Статус
Бангладеш и Непал – этап 1	Управление рисками стихийных бедствий	Великобритания	Завершено
Бангладеш и Непал – этап 2	Управление рисками стихийных бедствий	Великобритания	Начато (2015–2017)
Гана и Замбия	Трансфер технологий в сфере возобновляемой энергетике	Дания	Начато (2014–2018)

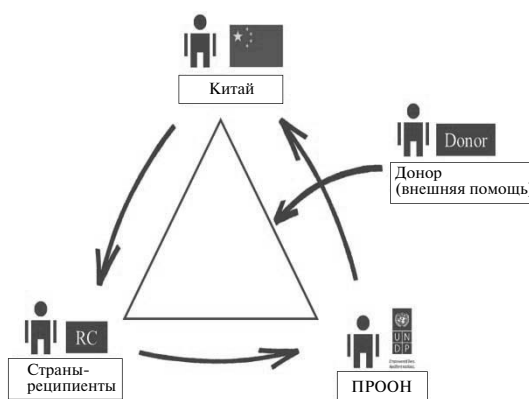


Рис. 4. Китай, ПРООН, страны-реципиенты, донор (внешняя помощь)

Пример. Проект трехстороннего сотрудничества Китая – Камбоджи – ПРООН по выращиванию маниоки (этапы 1 и 2)

Камбоджа определила сельское хозяйство в качестве ключевого приоритета социально-экономического развития. Хотя маниока стала в стране второй крупнейшей сельскохозяйственной культурой по размеру доходов, занятости, используемой площади и экспорта, на ее выращивание выделяются ограниченные объемы технического содействия. Недостаток технического содействия потенциально является серьезной проблемой с учетом того, что выращивание маниоки может приводить к существенному истощению питательных веществ и другим экологическим последствиям для почвы.

Основываясь на подписанном в 2010 г. между Китаем и ПРООН меморандуме о взаимопонимании по вопросам сотрудничества по линии Юг – Юг, в целях стимулирования устойчивого производства маниоки Министерство коммерции Китая и ПРООН

предприняли в 2011 г. шаги по запуску проекта трехстороннего сотрудничества в Камбодже, который стал первым пилотным проектом в рамках меморандума о взаимопонимании между Китаем и ПРООН от 2010 г.

В первом этапе данного проекта участвовали Министерство сельского, лесного и рыбного хозяйства Камбоджи, Министерство коммерции Китая и ПРООН, а также Китайская академия тропических и сельскохозяйственных наук в Хайнане (Китай). Первый этап продолжался с 27 декабря 2011 г. по 16 января 2012 г. и состоял из тренинговой программы для 30 специалистов по сельскому хозяйству в Камбодже. Основываясь на успехе начального этапа, китайское правительство согласилось на реализацию второго этапа и выделило на него 400 тыс. долл. США. Данный проект стал первым случаем, когда китайское правительство выделило помощь в форме гранта на проект трехстороннего сотрудничества с участием какого-либо партнера. Второй этап данного проекта был запущен в мае 2013 г. и завершен в марте 2015 г.

Проект трехстороннего сотрудничества Китай – Камбоджа – ПРООН, являясь частью более широкой программы по улучшению производительности маниоки в Камбодже, был направлен на продвижение экспорта переработанной маниоки в Китай и повышение доходов и уровня жизни фермеров в Камбодже. Что касается результатов проекта, то первый и второй этапы проекта были нацелены на три важных и взаимосвязанных вида деятельности:

1) Знание и исследования

Два важных документа были подготовлены в ходе реализации проекта. Во-первых, проведено всестороннее исследование потребностей производителей маниоки в Камбодже, в котором определены конкретные нужды отрасли в части, касающейся производства и переработки, а также выявлен разрыв между предложением и спросом на китайском рынке. Во-вторых, впервые в истории Камбоджи проведена оценка воздействия на окружающую среду, целью которой является снижение ущерба для окружающей среды, вызываемого неправильными методами выращивания маниоки (данная оценка позволила сделать ряд важных выводов).

2) Повышение урожайности

Изначально специализированный тренинговый курс по выращиванию маниоки был предоставлен 30 камбоджийским официальным лицам из Министерства сельского, лесного и рыбного хозяйства, департаментов сельского хозяйства провинций Кампонг Чем и Пайлин, академических институтов. Позже, на второй стадии проекта, переработчикам, экспортерам, фермерам и правительственным чиновникам были предоставлены специальные обучающие материалы и целевой тренинговый курс. Затем была осуществлена подготовка местных инструкторов, для того чтобы обеспечить последующее распространение знаний и навыков в стране.

3) Увеличение торговли

Была обеспечена целевая поддержка по расширению экспорта из Камбоджи в Китай. ПРООН содействовала визиту камбоджийской делегации, состоящей из заинтересованных лиц, в город Наньбин Гуанси-Чжуанского автономного района Китая для встречи с потенциальными китайскими покупателями маниоки, местными официальными лицами, отвечающими за торговлю, и другими ключевыми акторами в секторе производства маниоки. Данный визит и последующие действия оказались чрезвычайно важными для камбоджийских заинтересованных лиц с точки зрения лучшего понимания китайских рыночных требований и определения точек ввоза продукции.

В целом реализация трехстороннего проекта Китай – Камбоджа – ПРООН способствовала выработке инновационных решений по стимулированию роста в Кам-

бодже благодаря предоставлению китайских технологий и «ноу-хау» и формированию прямых связей с китайским рынком. Данный пилотный проект трехстороннего сотрудничества, являясь своего рода мостом между Китаем и Камбоджой, сыграл важную роль для фермеров, которые смогли ознакомиться с обширным китайским опытом по выращиванию маниоки и постепенно начать решать проблемы, связанные с производством, сбытом и в конечном счете с бедностью. Данный проект смог совместить конкурентные преимущества Китая, ПРООН и Камбоджи; позволил специалистам в области развития из Китая, Камбоджи и ПРООН работать в тесном взаимодействии для достижения общей цели; создал синергетический эффект и содействовал обмену опытом среди всех вовлеченных сторон. Проект также преподавал уроки, которые могут быть использованы во многих других проектах трехстороннего сотрудничества, и помог четко сформулировать его суть.

Мнение партнеров в области развития: преимущества, проблемы и усвоенный опыт

В целом от трехстороннего сотрудничества ожидают больших выгод для развития по сравнению с двусторонним сотрудничеством – благодаря совмещению ресурсов различных акторов. С учетом наличия различных интересов и целей, есть понимание того, что трехстороннее сотрудничество может приносить различные практические выгоды для различных акторов [World Bank, 2010; OECD, 2009, 2013; BMZ, 2013]. В то время как еще слишком рано оценивать конкретные результаты всех трехсторонних проектов Китая в связи с тем, что только небольшое их число к настоящему времени завершено, из текущего сотрудничества все же можно извлечь некоторые уроки. В основном опираясь на данные партнеров Китая по трехстороннему сотрудничеству, мы определили ряд общих трендов в отношении выгод, проблем и полученного опыта. Есть надежда, что эти данные не только прольют свет на текущее трехстороннее сотрудничество Китая, но также предоставят заинтересованным партнерам ориентиры в отношении их будущего взаимодействия с Китаем.

Преимущества: укрепление отношений, обмен опытом и политическая поддержка

В целом партнеры в области развития подчеркивают, что есть взаимные выгоды от трехсторонних партнерств для всех участвующих сторон.

Во-первых, трехстороннее сотрудничество позволяет традиционным партнерам в области развития и их китайским партнерам обмениваться опытом благодаря взаимодействию на рабочем уровне, в частности совместной разработке и реализации проектов и регулярной коммуникации. Трехстороннее сотрудничество позволяет узнать больше о системе и подходах Китая в области содействия развитию на политическом и проектном уровнях благодаря взаимодействию с китайскими министерствами и партнерами. Например, по мнению Агентства США по международному развитию (АМР), трехсторонний проект США – Китай – Восточный Тимор по продовольственной безопасности¹⁷ позволяет участвующим сторонам облегчить коммуникационные процессы и, таким образом, укрепляет отношения АМР США с Министерством коммерции

¹⁷ Более подробную информацию о трехстороннем проекте с участием США, Китая и Восточного Тимора см. в приложении 1.

Китая. Активизация взаимодействия на рабочем уровне способствует укреплению связей между двумя странами на межгосударственном уровне.

Во-вторых, партнеры в области развития считают, что благодаря сотрудничеству с Китаем можно совместить конкурентные преимущества, свойственные различным подходам к сотрудничеству в области развития, и привлечь ресурсы. Например, на трехсторонний проект Китай – Новая Зеландия – Острова Кука по улучшению инфраструктуры водоснабжения на Островах Кука¹⁸ Экспортно-импортный банк Китая (Эксимбанк) выделил льготный кредит на 23 млн долл., при этом проект выполнен китайским подрядчиком (Китайская инженерная корпорация гражданского строительства). В то же время правительство Новой Зеландии предоставило 15 млн новозеландских долларов в форме гранта на финансирование планирования, подготовки и управления проектом строительства соответствующей инфраструктуры. Правительство Островов Кука предоставило оставшуюся часть финансирования.

Кроме того, опыт и уроки, полученные в ходе реализации трехстороннего сотрудничества, могут положительно повлиять на разработку Китаем политики в области развития и способствовать гармонизации различных подходов к содействию развитию на основе общих международных принципов, стандартов и практик сотрудничества в области развития.

Проблемы: усложненная процедура и высокие транзакционные издержки

В качестве общей проблемы партнеры в области развития указывают усложненную процедуру реализации проектов трехстороннего сотрудничества. Отмечалось, что в связи с тем, что в трехстороннее партнерство вовлечено большее число заинтересованных лиц по сравнению с двусторонним партнерством, процессы коммуникации, разработки, реализации, координации, отчетности, мониторинга и оценки проекта занимают больше времени и усложняются (более высокие транзакционные издержки). Например, процесс определения потребностей развивающихся стран, которые также представляют интерес для обеих стран-доноров, может быть не таким простым, как в случае с двусторонним партнерством. Кроме того, из-за различий в бюрократических процедурах процесс становится еще более сложным. Устный и письменный перевод на трех или более языках также значительно увеличивает транзакционные издержки. Необходима координация действий всех участвующих сторон на долгосрочной основе, в ходе данного процесса могут часто возникать разногласия по таким вопросам, как проектное управление.

Усвоенный опыт

Чрезвычайно важно определить области общего интереса и приоритеты

По мнению нескольких партнеров в области развития, важно совместить различные интересы и приоритеты всех участвующих сторон. Например, если мы возьмем случай с Австралией, решение проблемы распространения малярии в Азиатско-Тихоокеанском регионе является приоритетом для австралийского правительства, так как резистентность к лекарствам, особенно для лечения туберкулеза и малярии, представляет значительный риск для здоровья населения региона. Китай также делает приоритетом контроль над малярией в своих разрастающихся программах поддержки

¹⁸ Более подробную информацию о трехстороннем проекте с участием Китая, Новой Зеландии и Островов Кука см. в приложении I.

здравоохранения в рамках сотрудничества по линии Юг – Юг, а также в Тихоокеанском регионе. Что касается страны-партнера, то экономика Папуа – Новой Гвинеи проходит переходный период и несет большие издержки из-за малярии. Поэтому малярия была определена в качестве общего приоритета для всех трех сторон. В случае с проектом в области здравоохранения, реализуемым совместно Китаем и Министерством международного развития Великобритании, решение по выбору страны-реципиента стало результатом обсуждений между Министерством международного развития Великобритании и Национальной комиссией Китая по здравоохранению и планированию семьи, которые определили общие для себя приоритетные страны в соответствии с потребностями стран-партнеров.

Эффективная коммуникация и координация требуют терпения

С учетом сложной природы трехсторонних партнерств по сравнению с двусторонними партнерствами, продуктивная и эффективная координация занимает больше времени, но она является необходимостью. Требуется достижение консенсуса среди всех сторон, участвующих во всех стадиях проекта, в том числе необходимы: четкое распределение ролей в реализации контрактов и проектном управлении до начала реализации проекта; взаимно одобренные стандарты качества; регулярный, открытый и эффективный механизм коммуникаций. Необходимо поддерживать связь в процессе реализации проекта и корректировать планы, для того чтобы все участвующие стороны понимали друг друга. На начальном этапе это может быть трудно, для этого необходимо терпение.

Посредническая роль: совмещение спроса и предложения на основе знания местных условий

Широко распространено мнение, что суть трехстороннего сотрудничества Китая заключается в трансфере китайских технологий и навыков другим развивающимся странам. Для того чтобы делать это продуктивно и эффективно, партнерам в области развития важно понимать национальные и секторальные факторы в Китае и стране-партнере, потребности страны-партнера в китайской помощи и то, что Китай может поставить, а также определить и наладить партнерские отношения с китайскими специализированными агентствами. Для этого требуется, чтобы партнеры в области развития имели широкие практические возможности по реализации проектов, в том числе по мониторингу и проведению контроля качества, и проводили глубокий анализ потребностей стран-реципиентов и контекстный анализ. Такое глубокое знание местных факторов и крепкие партнерства с правительственными агентствами, сформированные в ходе реализации долгосрочных проектов в странах-реципиентах, помогают снижать транзакционные издержки, а также предоставлять необходимый опыт и уроки для других акторов, заинтересованных в трехстороннем сотрудничестве.

Движение вперед: рекомендации и будущие возможности

В связи с различными практическими сложностями и более высокими транзакционными издержками при реализации трехсторонних партнерств возникают некоторые важные вопросы. Является ли трехстороннее сотрудничество экономически эффективной формой сотрудничества в области развития? Приносит ли оно больше выгод по сравнению с двусторонним сотрудничеством? Как мы можем знать, что мы достигаем

более эффективных результатов? Можем ли мы определить добавочную стоимость, выработываемую в трехсторонних партнерствах?

Потребуется время, чтобы ответить на эти вопросы – после того, как мы получим окончательные результаты по текущим трехсторонним проектам. Есть две ключевые проблемы при оценке результатов трехстороннего сотрудничества. Одна из них заключается в том, что большинство проектов трехстороннего сотрудничества относятся к малым проектам по повышению потенциала, то есть в данном случае трудно увидеть осязаемые результаты и оценить их долгосрочное воздействие. Кроме того, нет общих рамок для оценки того, привела ли реализация проектов трехстороннего сотрудничества к осязаемым и материальным результатам в области развития. Это происходит отчасти из-за сложной структуры участия партнеров в проекте, в результате чего требуется, чтобы система мониторинга и оценки проектов трехстороннего сотрудничества была не только привязана к вкладам сторон и результатам, но и позволяла оценить добавленную стоимость, внесенную каждым участвующим партнером, и ценность трехстороннего сотрудничества по сравнению с двусторонним взаимодействием. Такая же задача стоит в отношении оценки других ожидаемых результатов трехстороннего сотрудничества, например, речь идет о расширении обмена опытом и поддержки процесса выработки государственной политики. Такие результаты могут быть нематериального свойства, тем не менее они есть. Кроме того, доноры помощи по линии Юг – Юг и традиционные партнеры в области развития по-разному понимают сущность сотрудничества в области развития и практикуют различные подходы, поэтому требуется корректировка системы мониторинга и оценки проектов трехстороннего сотрудничества, для того чтобы она отражала принципы и практики всех участвующих доноров помощи.

Рекомендации по развитию трехстороннего сотрудничества с Китаем в будущем

Продолжать сотрудничество и увеличивать его масштабы

Для того чтобы добиться осязаемых результатов, необходимо вывести проекты трехстороннего сотрудничества за рамки незначительной деятельности по наращиванию потенциала и пилотных проектов. Опираясь на опыт многих партнеров в области развития, можно увеличить масштаб и уровень сложности текущих проектов. Например, первый этап трехстороннего проекта Китай – Камбоджа – ПРООН по выращиванию маниоки заключался в тренинговой программе, но после того, как он был положительно оценен, на втором этапе удалось привлечь значительные суммы финансирования и повысить уровень сложности проекта для достижения долгосрочного эффекта. Переход на второй этап в проекте США – Китай – Восточный Тимор был осуществлен с опорой на достигнутые результаты, что могло помочь обеспечить политическую поддержку и оказать влияние на развитие. Увеличение масштаба проектов требует дальнейшего привлечения ресурсов всех сторон, в том числе финансовых вложений. Кроме того, важно добиться принятия обязательств на высоком политическом уровне от глав правительств соответствующих стран и использования масштабного подхода на стадии разработки проекта. Вместо того чтобы делать ставку на пилотные малые индивидуальные проекты, можно было бы вначале инициировать сотрудничество в форме долгосрочной программы с определением ключевой цели, которая может создать условия для увеличения масштаба малых проектов и достижения осязаемых результатов при их реализации.

Четко определить роли, ответственность и процедуры

Все понимают, что трехстороннее сотрудничество подразумевает более сложные договоренности по сравнению с двусторонним сотрудничеством. Для того чтобы избежать недопонимания и в максимальной степени обеспечить четкий процесс реализации проекта, все стороны должны понимать и выполнять соответствующие обязательства и следовать процедурам, применяемым при таком виде сотрудничества. Поэтому необходимо четко определить роли и ответственность сторон и процедуры трехстороннего сотрудничества. Они должны быть отражены не только в комплексном меморандуме о взаимопонимании между Китаем и партнером в области развития, но также в конкретной проектной документации и контрактах. Поэтому партнерам в области развития рекомендуется оценить свой собственный опыт в реализации проектов и отразить отдельные процедуры и договоренности в конкретных правилах и при последующей организации управленческого процесса. В то же время можно оставить место для небольшой свободы действий на случай непредвиденных обстоятельств.

Разработать систему мониторинга и оценки трехстороннего сотрудничества

Учитывая уникальный характер трехстороннего сотрудничества, необходимо выстроить специальную систему его мониторинга и оценки. Эта система должна не только отражать вклады всех участвующих сторон и достигнутые результаты, но и количественно и качественно показывать добавленную стоимость, взаимное обучение и эффект от проводимой политики для каждой из сторон. Такая система может быть создана самими агентствами развития совместно с Китаем, но также эта работа может быть выполнена независимыми аналитическими центрами, которые при этом могут использовать практический опыт партнеров в области развития. Например, сообщество аналитических центров южных регионов, которое вносит свой вклад в процессы сотрудничества по линии Юг – Юг, представляет собой платформу, которая позволяет донорам помощи по линии Юг – Юг обмениваться опытом, разрабатывать методологии и вырабатывать общее понимание вопросов, связанных с сотрудничеством по линии Юг – Юг. Трехстороннее сотрудничество как новая форма сотрудничества по линии Юг – Юг может стать темой концептуальной работы данного сообщества в будущем, когда текущие трехсторонние проекты дадут ощутимые результаты.

Открывающиеся возможности

Отношение партнеров в области развития к трехстороннему сотрудничеству с Китаем остается позитивным. Очевидно, что Китай видит ценность в трехстороннем сотрудничестве, а также хочет и может продолжать поддерживать эту инновационную форму сотрудничества в области развития. На самом деле Китай и ряд его трехсторонних партнеров уже планируют будущие проекты, опираясь на первоначальные позитивные результаты. Например, в 2015 г. Китай предоставил дополнительно 50 млн долл. на реализацию второго этапа программы сотрудничества по линии Юг – Юг, реализуемой совместно Китаем и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН. Кроме того, Китай и США также начали второй этап трехстороннего проекта по продовольственной безопасности в Восточном Тиморе. В 2015 г. также были подписаны меморандумы о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Банком развития Китая, Китайско-африканским фондом развития и Китайским советом по продвижению международной торговли соответственно. Цель меморандумов – совместно продвигать устойчивое промышленное

развитие в других развивающихся странах, прежде всего в странах Африки. ПРООН также тесно работает с Министерством коммерции Китая по ряду предложений, касающихся трехсторонних проектов в рамках вновь созданного Фонда содействия сотрудничеству по линии Юг – Юг. Все это является позитивным признаком существования множества возможностей развития трехстороннего сотрудничества с Китаем. Кроме того, Китай продолжает формировать новые трехсторонние партнерства с несколькими партнерами. В марте 2016 г. Китай подписал меморандум о взаимопонимании с Фондом ООН в области народонаселения по вопросам развития, а также меморандум о взаимопонимании с Всемирной продовольственной программой по вопросам борьбы с голодом и бедностью в мире посредством реализации трехстороннего сотрудничества. Все больше двусторонних партнеров, таких как Нидерланды, Германия и Канада, также ищут возможности для вовлечения Китая в трехстороннее сотрудничество.

Все эти факторы будут способствовать накоплению опыта и усвоению уроков. Расширяющееся многостороннее сотрудничество Китая в области развития, которое проявляется в его новых региональных и глобальных инициативах, таких как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Новый банк развития и инициатива «Один пояс – один путь», а также возрастающие взносы и укрепляющееся сотрудничество с агентствами ООН могут конвертироваться в рост интереса к трехсторонним партнерствам с международными организациями, такими как агентства ООН. Это так и есть, если учитывать неполитическую повестку дня и глобальный мандат агентств ООН, что делает их уникальными партнерами Китая, которые позволяют Китаю лучше понимать приоритеты и потребности страны-партнера и работать в соответствии с ними. По мере расширения участия в региональных и глобальных делах Китай становится все в большей степени заинтересованным в таких услугах по совмещению предложения и спроса на многосторонних платформах. Такое положение позволяет агентствам ООН и двусторонним партнерам в области развития получить доступ к расширяющимся многосторонним программам Китая по помощи развитию и устанавливать трехсторонние партнерства через сеть представительств ООН по всему миру. В связи с этим имеющимся и потенциальным трехсторонним партнерам важно использовать накопленный опыт и усвоенные уроки, искать возможности по обеспечению экономически эффективных результатов в области развития, тесно работать с правительственными институтами Китая и международными организациями в целях выявления возможностей для сотрудничества.

Литература

China, Information Office of the State Council (2014) White Paper on China's Foreign Aid. Режим доступа: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-07/10/c_133474011.htm (дата обращения: 11.08.2017).

Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (2013) Triangular Cooperation in German Development Cooperation. Position Paper. Режим доступа: <https://www.giz.de/en/downloads/bmz2013-en-strategy-paper-triangular-cooperations.pdf> (дата обращения: 11.08.2017).

Germany, Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (2013) Triangular Cooperation in German Development Cooperation. Position Paper. BMZ. Режим доступа: <https://www.giz.de/en/downloads/bmz2013-en-strategy-paper-triangular-cooperations.pdf> (дата обращения: 11.08.2017).

International Labour Organization (2012) South-South and Triangular Cooperation: The Way Forward. GB/313/POL/7. Режим доступа: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_172577.pdf (дата обращения: 11.08.2017).

Kitano N. (2016) Estimating China's Foreign Aid II: 2014 update. JICA Research Institute.

- Kitano N., Harada Y. (2014) Estimating China's Foreign Aid 2001–2013. JICA Research Institute.
- Organization for Economic Cooperation and Development (2009) Triangular Co-operation and Aid Effectiveness. Paper Prepared by Talita Yamashiro Fordelone for the Policy Dialogue on Development Co-operation (Mexico City, 28–29 September 2009), p. 4.
- Organization for Economic Cooperation and Development (2013) Triangular Co-operation: What Can we Learn from a Survey of Actors Involved? DAC Global Relations. Paris. Режим доступа: <http://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/OECD%20Triangular%20Co-operation%20Survey%20Report%20-%20June%202013.pdf> (дата обращения: 11.08.2017).
- Organization for Economic Cooperation and Development (2015) Triangular Co-operation – Findings from a 2015 Survey. DAC Global Relations. Paris. Режим доступа: <https://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/Triangular%20co-operation%20fact%20sheet.pdf> (дата обращения: 11.08.2017).
- Shunichiro Honda (2014) Japan's Triangular Cooperation Mechanism – With a Focus on JICA's Activities. JICA Research Institute. Режим доступа: https://jica-ri.jica.go.jp/publication/assets/Triangular%20Cooperation%20Mechanisms_2_for%20web.pdf (дата обращения: 11.08.2017).
- United Nations Department of Economic and Social Affairs (2009) South-South and Triangular Co-operation: Improving Information and Data. Support to UN Development Cooperation Forum 2010. New York. Режим доступа: www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/analytical%20study%20%28ssc%29%20-%20november%202009.pdf (дата обращения: 11.08.2017).
- UNDAF (2010) United Nations Development Assistance Framework for the People's Republic of China 2016–2020. Режим доступа: http://www.un.org.cn/uploads/kindeditor/file/20160107/20160107131719_6582.pdf (дата обращения: 11.08.2017).
- UNDP (2014) United Nations Development Programme Strategic Plan: 2014–2017. Changing with the World. Режим доступа: http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/corporate/Changing_with_the_World_UNDP_Strategic_Plan_2014_17.html (дата обращения: 11.08.2017).
- UNDP (2016) United Nations Development Programme Country Programme Document for China (2016–2020). Режим доступа: <http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/annual-reports/country-programme-document--cpd--2016-2020.html> (дата обращения: 11.08.2017).
- World Bank (2010) Triangular Cooperation: Opportunities, Risks, and Conditions for Effectiveness. Special Report. Режим доступа: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/6081> (дата обращения: 11.08.2017).

Приложение 1. Перечень проектов трехстороннего сотрудничества Китая с агентствами международногo развития отдельных стран и структурами ООН

Партнер	Год подписания меморандума о взаимопонимании с Китаем	Секторы	Проекты	Временные рамки и стоимость проектов	Формы	Партнерские институты Китая	Вклад Китая
Австралия – Министерство иностранных дел и торговли	2013 г.	Здравоохранение	Пилотное сотрудничество между Австралией, Китаем и Папуа – Новой Гвинеей по контролю за малярией: содействие снижению уровня заболеваемости и смертности в Папуа-Новой Гвинее ¹	С 2015–2016 по 2017–2018 гг. 4 млн австрал. долл. (8,19 млн кин)	Техническое содействие Товары и материалы Повышение потенциала	Национальная комиссия по здравоохранению и планированию семьи; Национальный институт паразитических заболеваний; Министерство коммерции	Китай предоставляет технических экспертов и содействие в управлении
США – Агентство по международному развитию	Проектный меморандум подписан в 2013 г.; ключевой меморандум подписан в 2015 г. с Министерством коммерции ²	Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность	Проект трехстороннего сотрудничества США – Китай – Восточный Тимор в сельском хозяйстве: обучение местных фермеров и укрепление потенциала Восточного Тимора в сельскохозяйственном секторе и в сфере продовольственной безопасности ³	2013–2015 (первый этап завершен; сейчас находится в начальной стадии второго этапа) 1,2 млн долл.	Повышение потенциала Трансфер технологий	Министерство коммерции	Китай обеспечивает часть обучающего процесса, в то время как США обеспечивают другую его часть; Китай покрывает издержки по обучению, связанные с китайской программой, а не предоставляет прямую финансовую помощь
Великобритания – Министерство международного развития	2011 – с Министерством коммерции ⁴ ; 2014 – с Банком развития Китая; 2015 – с Центром исследований международного развития	Сельское хозяйство Борьба со стихийными бедствиями Здравоохранение	Инициатива «Ускорение трансфера сельскохозяйственных технологий в страны с низким уровнем доходов» в Малави и Уганде: повышение сельскохозяйственной производительности и продовольственной безопасности бедного населения ⁵	2012–2016 10 млн ф. ст.	Обмен знаниями Трансфер технологий	Министерство сельского хозяйства и Министерством коммерции	Китай предоставляет технологии и экспертизу

Партнер	Год подписания меморандума о взаимопонимании с Китаем	Секторы	Проекты	Временные рамки и стоимость проектов	Формы	Партнерские институты Китая	Вклад Китая
			Пилотный проект, реализуемый в рамках Китайско-британской программы поддержки глобального здравоохранения, в области здоровья матери и ребенка в Эфиопии и Мьянме: обмен знаниями, предоставление услуг и улучшение качества услуг в пилотных областях	2015–2017 ⁶ 2,4 млн ф. ст.	Техническое содействие Товары и материалы Повышение потенциала	Национальная комиссия по здравоохранению и планированию семьи; Институт глобального здравоохранения Фуданьского университета	Китай направляет экспертов в области здравоохранения
			Пилотный проект по контролю за малярией, реализуемый совместно Китаем, Великобританией и Танзанией: разработка эффективной стратегии контроля и механизмов по снижению заболеваемости малярией и, таким образом, ускорение создания системы контроля за малярией и ее ликвидации ⁷	2015–2017 Проекту предоставлен грант на сумму, не превышающую 1,7 млн ф. ст.	Техническое содействие	Национальный институт паразитических заболеваний; Национальная комиссия по здравоохранению и планированию семьи	Китай направляет экспертов в области здравоохранения
			Этапы 1 и 2 проекта борьбы со стихийными бедствиями, реализуемого совместно Китаем, Непалом и ПРООН Этапы 1 и 2 проекта борьбы со стихийными бедствиями, реализуемого совместно Китаем, Бангладеш и ПРООН	Этап 2: 2015–2017		Министерство гражданской администрации	Китай предоставляет экспертизу

Партнер	Год подписания меморандума о взаимопонимании с Китаем	Секторы	Проекты	Временные рамки и стоимость проектов	Формы	Партнерские институты Китая	Вклад Китая
Новая Зеландия – Министерство иностранных дел и торговли	Нет	Ирригационная инфраструктура	Проект партнерства в сфере водоснабжения Те-Маго Ваи с участием Китая, Новой Зеландии и Островов Кука: улучшение инфраструктуры поставок питьевой воды на Островах Кука ⁸	2014–2016 Льготный кредит на сумму 23 млн долл. от Экспортно-импортного банка Китая ⁹ и гранты от Новой Зеландии на сумму до 15 млн новозеланд. долл.	Льготные кредиты и грант	Экспортно-импортный банк Китая (Эксимбанк); Китайская инженерная корпорация гражданского строительства	Китай предоставляет часть финансирования в форме льготных кредитов, строительства и поставки материалов
ПРООН	2010	Сельское хозяйство	Этап 1 проекта по наращиванию маниоки с участием Китая, Камбоджи и ПРООН: повышение производительности маниоки в Камбодже Этап 2 проекта по наращиванию маниоки с участием Китая, Камбоджи и ПРООН: повышение производительности маниоки в Камбодже и продвижение рыночных отношений	2011–2012 (завершено) 2013–2015 400 тыс. долл. США (завершено)	Техническое содействие Повышение потенциала	Министерство коммерции	Китай предоставляет техническую экспертизу
							Китай предоставляет техническую экспертизу и полную финансовую поддержку
		Борьба со стихийными бедствиями	Этап 1 проектов по борьбе со стихийными бедствиями – с участием Китая, Непала и ПРООН и с участием Китая, Бангладеш и ПРООН Этап 2 проектов по борьбе со стихийными бедствиями – с участием Китая, Непала и ПРООН и с участием Китая, Бангладеш и ПРООН	2,8 млн долл. США (завершено) 2015–2017 5,5 млн долл. США	Обмен знаниями	Министерство гражданской администрации	Китай предоставляет экспертизу

Партнер	Год подписания меморандума о взаимопонимании с Китаем	Секторы	Проекты	Временные рамки и стоимость проектов	Формы	Партнерские институты Китая	Вклад Китая
			Проект с участием Китая, Малави и ПРООН по борьбе со стихийными действиями	2016–2017 900 тыс. долл. США	Обмен знаниями	Министерство коммерции	Китай предоставляет экспертную и часть финансовой поддержки
		Возобновляемая энергетика	Проект с участием Китая, Ганы и ПРООН по возобновляемой энергетике	2014–2018 2,720 млн долл. США	Трансфер технологий	Административный центр по реализации Повестки 21 Министерства науки и технологий	Китай предоставляет экспертных специалистов
			Проект с участием Китая, Замбии и ПРООН по возобновляемой энергетике	2014–2018 2 624 400 долл. США	Трансфер технологий		
ЮНЕСКО	Нет	Обмен знаниями	Трехсторонняя инициатива ЮНЕСКО, Китая и Африки по межвузовскому сотрудничеству: содействие формированию межвузовских партнерств и созданию знаний ¹⁰	Начало в 2011 г.	Обмен знаниями	20 китайских университетов	Нет данных
		Подготовка учителей	Проект «Улучшение подготовки учителей для ликвидации отставания Африки в вопросах качества образования», реализуемый по линии целевого фонда ЮНЕСКО – Китай: расширение процесса обучения и профессионального развития учителей в восьми африканских странах: Кот-д'Ивуаре, Эфиопии, Намибии, Либерии, Демократической Республике Конго, Конго, Танзании и Уганде ¹¹	2012–2016 8 млн долл.	Повышение потенциала Обмен знаниями Товары и материалы	Министерство образования	Китай предоставляет полную финансовую поддержку

Партнер	Год подписания меморандума о взаимопонимании с Китаем	Секторы	Проекты	Временные рамки и стоимость проектов	Формы	Партнерские институты Китая	Вклад Китая
Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН	2006	Сельское хозяйство Продовольственная ответственность	12 трехсторонних соглашений по линии трастового фонда Китай – ФАО, подписанных с Монголией, Мали, Малави, Сьерра-Леоне, Сенегалом, Либерией, Угандой, Эфиопией, Намибией и Демократической Республикой Конго	30 млн долл. США по линии трастового фонда Китай – ФАО	Повышение потенциала Техническое сотрудничество	Центр внешнеэкономического сотрудничества сельского хозяйства Центр услуг в сфере международного сотрудничества Министерства Министрства сельского хозяйства	Китай предоставляет финансовую поддержку, помощь в натуральной форме и возможности наращивания потенциала
Международная организация труда профсоюзов	2014 – с Всекитайской федерацией профсоюзов	Профсоюзное движение Занятость	Повышение потенциала профсоюзов в Азиатско-Тихоокеанском регионе; создание возможностей для развития профсоюзного движения в регионе Расширение служб занятости и распространение информации о рынке труда в Камбодже и Лаосе; повышение качества работы служб занятости и улучшение сбора и анализа информации ²	2014–2016 2014–2016 2 млн долл. США	Обмен знаниями Повышение потенциала Техническое сотрудничество	Всекитайская федерация профсоюзов Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения	Китай предоставляет полное финансирование Китай предоставляет финансирование и экспертизу

¹ Краткий обзор пилотного проекта по сотрудничеству в области контроля за малярией с участием Австралии, Китая и Папуа – Новой Гвинеи см.: http://apfma.org/upload/resource/files/Aus-Papua-China_Cooperation.pdf

² Меморандум о взаимопонимании между США и Китаем по сотрудничеству в области международного развития. Режим доступа: <https://www.usaid.gov/china/mou> (дата обращения: 11.08.2017).

³ Более подробную информацию о проекте трехстороннего сотрудничества США – Китай – Восточный Тимор см.: <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=7822>

⁴ Меморандум о взаимопонимании между Министерством международного развития Великобритании и Министерством коммерции Китая по Целям развития тысячелетия. Режим доступа: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/197473/China-UK-MOU-Signed-Version.pdf (дата обращения: 11.08.2017).

⁵ Более подробную информацию об инициативе «Ускорение трансфера сельскохозяйственных технологий в страны с низким уровнем

доходов» (AgriTT) см.: <https://agrirtt.landellmillsprojects.com/about> and <http://www.enterprise-development.org/wp-content/uploads/AgriTT.pdf>

⁶ Более подробную информацию см.: http://cps.nhfpc.gov.cn/ghsp/c/main?fid=open&fun=show_news&from=view&nid=1519&ctype=3

⁷ Более подробную информацию о пилотном проекте по контролю за малярией с участием Китая, Великобритании и Танзании см.: <http://en.ipd.org.cn:8080/en/content/launching-china-uk-tanzania-collaborative-pilot-project-malaria-control>

⁸ Более подробную информацию о проекте Те Мато Ваи (проект снабжения населения питьевой водой) с участием Китая, Новой Зеландии и Островов Кука см.: <http://www.victoria.ac.nz/chinaresearchcentre/programmes-and-projects/china-symposiums/china-and-the-pacific-the-view-from-oceania/27-Pete-Zwart-The-Tripartite-China,-NZ,-Cook-Islands-A-NZ-Perspective.pdf>

⁹ Более подробную информацию см.: http://bellschool.anu.edu.au/sites/default/files/publications/attachments/2016-07/ssgm_ib_2015_57_zhang.pdf

¹⁰ Более подробную информацию о трехсторонней инициативе ЮНЕСКО, Китая и Африки по межвузовскому сотрудничеству см.: <http://www.unesco.org/new/en/education/themes/strengthening-education-systems/higher-education/international-university-cooperation/unesco-china-africa-tripartite-initiative-on-university-cooperation/>

¹¹ Более подробную информацию о проекте «Улучшение подготовки учителей для ликвидации отставания Африки в вопросах качества образования», реализуемом целевым фондом ЮНЕСКО – Китай, см.: <http://www.unesco.org/new/en/education/themes/education-building-blocks/teacher-education/quality-teacher-training-in-africa/>

¹² Более подробную информацию о проекте по расширению служб занятости и распространению информации о рынке труда в Камбодже и Лаосе, реализуемом Международной организацией труда и Китаем в рамках развития сотрудничества по линии Юг – Юг, см.: http://www.ilo.org/asia/whatwedo/projects/WCMS_235034/lang--en/index.htm

Приложение 2. Перечень агентств, принявших участие в опросе, и вопросы интервью

Агентства, принявшие участие в опросе:

- Агентство США по международному развитию;
- Министерство иностранных дел и торговли Австралии;
- Министерство международного развития Великобритании;
- Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии;
- Продовольственная и сельскохозяйственная организации ООН;
- Международная организация труда;
- Фонд ООН в области народонаселения;
- Программа развития ООН.

Вопросы интервью:

– Могли бы Вы предоставить какую-нибудь базовую информацию о трехсторонних проектах с участием Китая, в том числе о секторах экономики, источниках финансирования, участвующих институтах/компаниях, роли Китая и Вашей организации, планируемых сроках завершения проекта и его текущем статусе?

– Почему Ваша организация решила развивать трехстороннее сотрудничество с Китаем?

- С какими основными проблемами Вы сталкиваетесь при реализации модели трехстороннего сотрудничества?
- Какие существуют основные преимущества в реализации трехстороннего сотрудничества с участием Китая и трехстороннего сотрудничества в целом?
- Ваша организация планирует в будущем рассматривать возможность продолжения трехстороннего сотрудничества с участием Китая? Почему «да» или почему «нет»?

Trilateral Cooperation with China: Sharing China's Development Experience through Innovative Partnerships

C. Han

Christine Han – Researcher, United Nations Development Programme in China; 2 Liangmahe Nanlu, Chaoyang District, Beijing, China 100600; E-mail: Christine.han@undp.org

Abstracts

China has recently become a key provider of development cooperation in the world. Its development cooperation budget has increased on average 12% annually since 2003. The Chinese government has increased its contribution to United Nations agencies and made several major development cooperation commitments including the pledge of multibillion U.S. dollar support for African countries. China has also led in establishing new regional and global initiatives such as the Asian Infrastructure Investment Bank and the BRICS New Development Bank.

China pays close attention to trilateral development cooperation and has increased the number and the scale of its trilateral partnerships. Trilateral cooperation helps China expand its scope and has the potential to increase the effectiveness of its development cooperation. China is carrying out several trilateral cooperation projects with UN agencies and traditional bilateral development partners. These projects cover different sectors such as agriculture, food security, health, education, disaster management, trade and investment. China contributes knowledge, expertise and technology and provides full or partial financial resources.

UN agencies are considered to be neutral partners to China that have global networks of country offices with direct links to governments. Special attention is paid to trilateral cooperation with the United Nations Development Programme (UNDP) and China. The parties jointly developed the first project in 2011 and currently have projects in five countries in Asia and Africa. There are two main models in China-UNDP partnership. The first model provides for joint funding from China and UNDP with Chinese experts playing a key role throughout the projects. The second stipulates funding from a third donor with China providing technical expertise and experience.

Given the experience to date, China's trilateral partners cite several common benefits and challenges. Trilateral cooperation with China is considered beneficial for development partners to strengthen relationships and promote mutual learning with their Chinese counterparts. However, it is more complicated than bilateral cooperation in which higher transaction costs could incur. It is therefore important for all parties involved to identify common interests from the very beginning and be patient in day-to-day communication and coordination. Strong knowledge of local contexts and implementation capacities also help reduce transaction costs.

The author made some recommendations for developing trilateral cooperation with China. Current projects should be scaled up to larger and more complex projects, which requires further and continued resources from all sides. Given the complicated nature of trilateral cooperation, the roles, responsibilities and procedures need to be clearly defined. The specific monitoring and evaluation system for trilateral cooperation should be set out so that each partner's added value, mutual learning and policy impact could be assessed.

Key words: China; development assistance; trilateral cooperation; South – South cooperation; international organizations

For citation: Han C. (2017) Trilateral Cooperation with China: Sharing China's Development Experience through Innovative Partnerships. *International Organisations Research Journal*, vol. 12, no 3, pp. 201–229 (in Russian). DOI: 10.17323/1996-7845-2017-03-201

“Trilateral Cooperation with China: Sharing China's Development Experience through Innovative Partnerships” by Christine Han, English text¹

¹ Christine Han “Trilateral Cooperation with China: Sharing China's Development Experience through Innovative Partnerships”. UNDP Discussion Paper, February 2017. Режим доступа: <http://www.cn.undp>.

© UNDP. Translated and reproduced with permission. UNDP is not responsible for the accuracy of this translation. The views expressed in this discussion paper are those of the author and do not necessarily reflect the views of the United Nations Development Programme or its Executive Board.

References

China, Information Office of the State Council (2014) *White Paper on China's Foreign Aid*. Available at: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-07/10/c_133474011.htm (accessed 11 August 2017).

Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (2013) *Triangular Cooperation in German Development Cooperation*. Position Paper. Available at: <https://www.giz.de/en/downloads/bmz2013-en-strategy-paper-triangular-cooperations.pdf> (accessed 11 August 2017).

Germany, Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (2013) *Triangular Cooperation in German Development Cooperation*. Position Paper. BMZ. Available at: <https://www.giz.de/en/downloads/bmz2013-en-strategy-paper-triangular-cooperations.pdf> (accessed 11 August 2017).

International Labour Organization (2012) *South-South and Triangular Cooperation: The Way Forward*. GB/313/POL/7. Available at: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meeting-document/wcms_172577.pdf (accessed 11 August 2017).

Kitano N. (2016) *Estimating China's Foreign Aid II: 2014 update*. JICA Research Institute.

Kitano N., Harada Y. (2014) *Estimating China's Foreign Aid 2001–2013*. JICA Research Institute.

Organization for Economic Cooperation and Development (2009) *Triangular Co-operation and Aid Effectiveness*. Paper Prepared by Talita Yamashiro Fordelone for the Policy Dialogue on Development Co-operation (Mexico City, 28–29 September 2009), p. 4.

Organization for Economic Cooperation and Development (2013) *Triangular Co-operation: What Can we Learn from a Survey of Actors Involved? DAC Global Relations*. Paris. Available at: <http://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/OECD%20Triangular%20Co-operation%20Survey%20Report%20-%20June%202013.pdf> (accessed 11 August 2017).

Organization for Economic Cooperation and Development (2015) *Triangular Co-operation – Findings from a 2015 Survey*. DAC Global Relations. Paris. Available at: <https://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/Triangular%20co-operation%20fact%20sheet.pdf> (accessed 11 August 2017).

Shunichiro Honda (2014) *Japan's Triangular Cooperation Mechanism – With a Focus on JICA's Activities*. JICA Research Institute. Available at: https://jica-ri.jica.go.jp/publication/assets/Triangular%20Cooperation%20Mechanisms_2_for%20web.pdf (accessed 11 August 2017).

United Nations Department of Economic and Social Affairs (2009) *South-South and Triangular Co-operation: Improving Information and Data*. Support to UN Development Cooperation Forum 2010. New York. Available at: www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/analytical%20study%20%28ssc%29%20-%20november%202009.pdf (accessed 11 August 2017).

UNDAF (2010) *United Nations Development Assistance Framework for the People's Republic of China 2016–2020*. Available at: http://www.un.org.cn/uploads/kindeditor/file/20160107/20160107131719_6582.pdf (accessed 11 August 2017).

UNDP (2014) *United Nations Development Programme Strategic Plan: 2014–2017*. Changing with the World. Available at: http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/corporate/Changing_with_the_World_UNDP_Strategic_Plan_2014_17.html (accessed 11 August 2017).

UNDP (2016) *United Nations Development Programme Country Programme Document for China (2016–2020)*. Available at: <http://www.cn.undp.org/content/china/en/home/library/annual-reports/country-programme-document--cpd--2016-2020.html> (accessed 11 August 2017).

World Bank (2010) *Triangular Cooperation: Opportunities, Risks, and Conditions for Effectiveness*. Special Report. Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/6081> (accessed 11 August 2017).

[org/content/china/en/home/library/south-south-cooperation/trilateral-cooperation-with-china-.html](http://www.undp.org/content/china/en/home/library/south-south-cooperation/trilateral-cooperation-with-china-.html) (дата обращения: 10.08.2017).